

Acord

Data de l'acord: 26 d'octubre de 2023

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 25 d'octubre de 2023

Dictamen de comissió: Comissió Informativa d'Hisenda i Especial de Comptes

Unitat: Àrea Secretaria

Expedient: 4390390004-2023-0000628

CONVENI DE DELEGACIÓ DE COMPETÈNCIA I D'EXERCICI DE FUNCIONS EN MATÈRIA DE GESTIÓ DE SANEJAMENT EN ALTA ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE I L'AJUNTAMENT DE CAMARLES

Aprovat per unanimitat

Fets

En data 13 d'octubre de 2023 i Registre d'entrada número 4390390004-1-2023-001551-2 el Consell Comarcal del Baix Ebre ha notificat a l'Ajuntament de Camarles, el Conveni de delegació de competència i d'execució de funcions en matèria de gestió de sanejament en alta entre el Consell Comarcal del Baix Ebre i l'Ajuntament de Camarles.

Fonaments de dret

I. El Text Refós de la Llei en Matèria d'Aigües de Catalunya i la legislació de règim local disposen les competències dels ens locals en matèria de tractament i control d'aigües residuals. Concretament, en el TRLMAC, l'article 5 indica la competència del clavegueram i el tractament d'aigües residuals per part dels ens locals i l'article 52 indica que la gestió de les instal·lacions del sistema de sanejament és per part de l'Administració competent. Així mateix, l'article 66.3 l) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, atribueix com a competències pròpies del municipi, el tractament d'aigües residuals i l'article 9 del mateix cos legal disposa que les competències dels ens locals es desenvolupen en règim d'autonomia i sota la seva responsabilitat.

II. El Consell Comarcal del Baix Ebre, en data 18.03.1996, va acordar sol·licitar a la Junta de Sanejament el reconeixement del Consell Comarcal del Baix Ebre com a administració actuant en matèria de sanejament en l'àmbit territorial d'aquesta comarca i, des de l'any 1996, ha assumit les atribucions conferides de la gestió comarcal de les competències municipals en matèria de sanejament d'aigües i el control d'abocaments produïts per activitats classificades a la xarxa de clavegueram, i és l'Ens gestor competent del servei de sanejament en alta.

III. Per raó d'aquesta atribució i dels corresponents acords de delegació adoptats pels ajuntaments de la comarca, el Consell Comarcal del Baix Ebre ha assumit i assumeix la delegació de les competències municipals relatives a la gestió del sanejament (explotació del sistema de sanejament en alta d'aigües residuals) i el control dels abocaments a la xarxa municipal de clavegueram (funcions d'inspecció i d'intervenció administrativa).

IV. Aquestes delegacions inclouen la construcció i millora de les instal·lacions, l'explotació, la gestió i el manteniment de xarxa bàsica en alta, i el control d'abocaments, incloses les facultats d'intervenció administrativa consistents en l'atorgament d'autoritzacions de connexió, inspeccions, presa de mostra i anàlisi en condicions d'homologació i, en el seu cas, la imposició de les sancions i el rescabament per sobre costos d'explotació i danys causats al sistema per abocaments industrials, en els termes establerts en el Reglament Comarcal d'abocament d'aigües residuals, publicat al BOPT núm. 113 de data 16.05.2015. Aquesta delegació de competències també comprèn les instal·lacions i terrenys afectats al servei públic de sanejament d'aigües residuals i a les que en el futur es poguessin adscriure.

V. Per tal que el Consell Comarcal pugui realitzar totes les funcions escaients per a la correcta gestió del sanejament i la depuració de les aigües residuals, sota la coordinació de l'ACA, en el marc de l'acció concertada de les actuacions de les administracions competents en matèria de sanejament, l'administració i la distribució dels recursos econòmics i, en ordre a dur a terme les accions incloses la seva planificació, concretament, és precís que l'anterior delegació sigui completada en el següent sentit:

- _ Depuració d'aigües residuals, com a funció diferenciada del sanejament.
- _ Redacció de projectes, execució d'obres i infraestructures de sanejament i la seva gestió, concretament l'explotació, control, manteniment i reposicions i millora de les mateixes i, en general, totes les facultats necessàries per a prestar correctament els serveis.
- _ Potestat d'aprovació de les taxes o altres prestacions de caràcter públic.
- _ Potestat de revisió dels actes, resolució dels recursos que es plantegin i de la revisió d'ofici.
- _ Potestat sancionadora.

VI. Per tal de facilitar l'enteniment, el present conveni refon, agrupa i substitueix els anteriors instruments i a partir de la seva entrada en vigència és l'únic document regulador de la posició jurídica dels ajuntaments delegants i del Consell Comarcal en ordre a l'execució de la competència delegada.

VII. L'Ajuntament delegant és titular de la competència en relació al servei de sanejament en alta de les aigües residuals urbanes del seu municipi, en virtut d'allò que assenyala l'article 66.3 de la LMRLC i l'article 5 del TRLAC.

VIII. D'acord amb allò previst en l'article 25.1 del Decret Legislatiu 4/2003, correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin els municipis, i l'article següent encarrega als consells comarcals, per que vetllin què en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que són de competència local

IX. L'article 85 del decret legislatiu 2/2003, atribueix a la comarca la realització d'activitats i la prestació de serveis públics d'interès supramunicipal. Els serveis de sanejament en alta de les aigües residuals urbanes són serveis essencials de titularitat local que s'han de prestar d'acord

amb els principis d'eficiència assignativa, sostenibilitat financera i de protecció del medi ambient establerts a la legislació.

X. L'article 57 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, enumera entre les formes de cooperació interadministrativa el conveni. Els articles 108 i següents i els articles 47 i següents, respectivament, de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableixen en marc jurídic general per a l'elaboració, validesa i eficàcia dels convenis interadministratius.

XI. El Programa d'actuació comarcal (PAC) del Consell Comarcal del Baix Ebre 2023-2026, aprovat en sessió 31.03.2023, inclou 2023-2026, aprovat en sessió 31.03.2023, inclou

79	ASSISTÈNCIA TÈCNICA AMBIENTAL - SANEJAMENT – GESTIÓ EDARS		
Situació del servei / activitat / obra:		EXISTENT	
SERVEI:	X		
OBRA:	X		
Descripció: Gestió global dels sistemes en sanejament en alta de la comarca (estacions depuradores d'aigües residuals, col·lectors en alta, estacions de bombament i emissaris submarins) i gestió global de la inspecció, control i, si s'escau, sanció dels abocaments d'aigües residuals efectuats pels establiments industrials a la xarxa de clavegueram.			
Objectius: Prestar el servei de forma optimitzada mitjançant la gestió comarcal i aconseguir un finançament adequat a la gestió del servei derivat de la prestació comarcalitzada.			
Destinatari: Ajuntaments.			

XII. (VERSIÓ PER AJUNTAMENTS QUE JA TENEN DELEGADA LA COMPETÈNCIA)

L'Ajuntament de Camarles en la sessió de data 27 de desembre de 2005 va acordar la delegació de competències en matèria de sanejament al Consell Comarcal del Baix Ebre. El Ple del Consell, en sessió de data 21 de juliol de 2006 va acceptar aquesta delegació.

L'Ajuntament delegant i el Consell Comarcal del Baix Ebre mantenen la voluntat d'afavorir la gestió integrada dels serveis del cicle urbà de l'aigua, en ordre a poder donar un millor servei als veïns del municipi i del conjunt de la comarca i concretar les accions a desenvolupar en l'exercici d'aquesta delegació, per la qual cosa.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Objecte del conveni

1. L'objecte del present conveni és la delegació de la competència i l'exercici de la competència delegada (a voltes anomenada funció, facultat o potestat) dels serveis de sanejament en alta de les aigües residuals urbanes del municipi de Camarles en favor del Consell Comarcal del Baix Ebre, així com l'adscripció dels béns de domini públic afectes a aquests serveis, i necessaris per a llur prestació, també en favor del Consell Comarcal del Baix Ebre.

El sistema públic de sanejament en alta és el conjunt de béns de domini públic constituït per l'estació depuradora d'aigües residuals, les instal·lacions de post tractament de fangs, les estacions de bombament, els col·lectors de retorn al medi, els emissaris submarins i els col·lectors en alta. S'entén per col·lectors en alta el conjunt de conduccions i d'elements auxiliars necessaris per a interceptar els abocaments d'aigües residuals urbanes d'un o diversos nuclis urbans, a partir d'un únic punt de connexió per vessant situat fora del nucli o nuclis, i conduir-los fins a l'estació depuradora d'aigües residuals

2. Dita delegació comprèn les facultats de redacció de projectes, execució d'obres i infraestructures de sanejament i la seva gestió, concretament l'explotació, control, manteniment i reposicions i millora de les mateixes i, en general, totes les facultats necessàries per a prestar correctament els serveis, incloent la potestat expropiatòria, la potestat sancionadora i les potestats tributàries necessàries per a la gestió, inspecció i recaptació de les taxes o altres figures que hagin de satisfer els usuaris dels serveis, és a dir:
 - a. Potestat d'auto-organització dels serveis, i potencial reutilització d'aigua tractada, inclosa l'aprovació del reglament o reglaments i la determinació de llur forma i modalitat de gestió,
 - b. Potestat de vigilància i inspecció dels serveis.
 - c. Potestat d'aprovació de les taxes o altres prestacions de caràcter públic que hagin de satisfer els usuaris dels serveis objecte de la delegació, així com les facultats de gestió, inspecció i recaptació en relació a aquestes figures, incloent la via de constrenyiment.
 - d. Potestat de programació i planificació dels serveis, sens perjudici de la participació del municipi de Camarles en els processos d'aprovació dels plans i programes en relació al servei objecte de la delegació.
 - e. Potestat expropiatòria. La propietat dels béns o drets que, si fos el cas, s'haguessin d'expropiar per tal de poder-hi emplaçar infraestructures necessàries per als serveis, quedaran en propietat del municipi delegant, però adscrits, pel que fa a llur ús i gestió, al Consell Comarcal del Baix Ebre
 - f. Potestat de revisió dels actes, resolució dels recursos que es plantegin i de la revisió d'ofici.
 - g. Qualsevol altres potestats necessàries per a la correcta prestació dels serveis

Segon. Durada i vigència

1. Aquest conveni atès el seu caràcter mixt de delegació de competència i de regulació de l'exercici d'una competència delegada simultània, estableix un doble consideració en relació a la durada i vigència:

¿ La delegació de competència s'estableix amb caràcter genèric i intemporal, i fineix amb la revocació per part de l'administració delegant o la renúncia de l'administració delegada.

¿ La regulació de l'exercici de la competència, s'estableix per un període de quatre (4) anys, amb possibilitat de pròrroga durant aquest termini, per un altre període de quatre anys (Llei 40 /2015, art. 49. h), i fineix en presència de les causes enunciades al pacte vuitè d'aquest conveni.

2. A la finalització d'aquest període o del període d'ulteriors pròrrogues, es renovarà el conveni, si cap de les dues parts manifesta la voluntat de no fer-ho amb una antelació mínima d'un any a la data de finiment.

3. La data d'inici de la delegació és la del dia de la seva publicació a un diari oficial, i que consta a l'annex primer d'aquest conveni. Això no obstant, i a efectes del present conveni, la delegació s'entén mantinguda i corroborada amb la publicació que es farà al BOPT, una vegada aprovat i signat el conveni.

Tercer. Finançament

1. El Consell Comarcal del Baix Ebre finançarà la prestació dels serveis mitjançant les atribucions de fons de l'Agència Catalana de l'Aigua previstes en l'article 55 del TRLMAC, que garanteixen l'atribució de recursos suficients als ens gestors dels sistemes de sanejament en alta d'aigües residuals urbanes.
2. Per al finançament d'inversions de millora, ampliació o remodelació de les infraestructures dels serveis el Consell Comarcal, directament o mitjançant l'entitat prestadora dels serveis, rebrà les atribucions de fons i els ajuts d'altres entitats, podent concertar convenis específics amb l'Agència Catalana de l'Aigua per a participar en la gestió de les actuacions incloses en la planificació hidrològica sobre futures instal·lacions o remodelacions de les existents. Cas que fos necessari, el Consell podrà apel·lar també a qualsevol de les fórmules financeres admeses. Aquestes fórmules també es podran aplicar per a l'adquisició de drets, adquisició d'actius immaterials, grans reparacions, obres d'emergència en el cas d'esdeveniments catastròfics, o activitats de recerca i desenvolupament.
3. El Consell Comarcal, directament o mitjançant l'entitat prestadora dels serveis, podrà ser receptor de subvencions, ajuts, o donacions d'altres administracions públiques o d'altres entitats per a actuacions o inversions en relació als serveis objecte de delegació.
4. En el cas de finiment del present conveni per qualsevol causa, l'Ajuntament delegant se subrogarà en la posició del Consell Comarcal del Baix Ebre com a creditor en el cas d'operacions financeres, receptor de crèdits atorgats i encara no aplicats a la finalitat per a la qual s'haguessin sol·licitat, o com a beneficiari dels possibles ajuts o subvencions atorgats. En aquest darrer supòsit, es tindrà en compte l'import de l'ajut o de la subvenció que ja estigués efectivament executat o meritada la despesa corresponent, quina part correspondria al Consell Comarcal, i la part pendent d'executar o de meritatar la despesa que correspondria a l'Ajuntament.

5. Les obres hidràuliques o de sanejament i depuració d'aigües residuals, que en execució d'aquest conveni promogui el Consell Comarcal, en benefici de la població del municipi o de la comarca, estaran exemptes del pagament de qualsevol tipus de tribut municipal.

Així, la realització d'obres incloses en l'àmbit d'aquest conveni es comunicarà a l'Ajuntament tots els efectes i, per tractar-se d'una obra de competència municipal, no se li aplicarà cap tipus de tribut o preu públic i estarà exempt d'atorgament de llicències.

Quart. Personal, béns i instal·lacions dels serveis

1. En el cas d'extinció del conveni per qualsevol causa, el personal del servei comarcal que presti majoritàriament serveis al municipi de Camarles, haurà d'ésser assumit per l'Ajuntament, segons la fórmula jurídica que sigui aplicable a la situació de cada empleat en el moment de l'extinció.

2. Els drets, béns i instal·lacions dels serveis de sanejament en alta de les aigües residuals urbanes del municipi de Camarles que figuren a l'inventari que s'acompanya com a annex del present conveni, continuaran essent de titularitat municipal, però s'adscriuen, pel que fa a l'ús i gestió, al Consell Comarcal del Baix Ebre.

3. Cas que les instal·lacions i terrenys afectats de les estacions siguin propietat de l'Ajuntament, quedaran integrats en la delegació de competències, en l'estat i condicions que s'hi expliciten, per tal que la corporació comarcal exerceixi la delegació de competències municipals produint-se una successió administrativa en l'ús dels béns adscrits als efectes d'allò que disposa l'art. 36 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

4. L'adscripció dels béns produirà efectes el dia d'inici de la delegació establert en la clàusula segona del present conveni. En el cas de finalització del conveni per qualsevol causa, l'adscripció dels béns deixarà de tenir efectes i l'ús i gestió dels béns i drets retornarà a l'Ajuntament.

Cinquè. Règim de modificació

Durant la vigència del present conveni, les parts en podran acordar qualsevol modificació que sigui necessària per a una millor prestació del servei, o per qualsevol altra raó d'interès públic.

Sisè. Garanties d'intervenció municipal, seguiment i interpretació del conveni

1. Es reconeixen a l'Ajuntament delegant les següents garanties d'intervenció municipal en el servei:

- _ D'estar informat del programa d'actuació que en matèria de sanejament es proposi portar a terme en el seu municipi, d'acord amb el calendari establert, així com a presentar-hi suggeriments i al·legacions.

- _ De rebre informació econòmica sobre la gestió de les plantes situades en el seu terme municipal.

- _ De rebre informació sobre la qualitat de les aigües depurades i sobre el control d'abocament realitzat en la xarxa de clavegueram.

2. El Consell Comarcal del Baix Ebre pot agrupar aquestes informacions en forma d'una memòria anual del servei, que lliurarà a l'Ajuntament delegant dins els dos mesos següents a la finalització de l'any natural.

3. El Consell Comarcal i l'Ajuntament nomenaran els membres d'una comissió tècnica paritària que efectuarà el seguiment de l'execució del conveni i resoldrà els dubtes d'interpretació. Aquesta comissió tècnica tindrà un quatre membres, la meitat nomenats per l'Ajuntament i la meitat nomenats pel Consell. Es reunirà com a mínim un cop l'any, i en qualsevol ocasió en la qual hagi d'estudiar aspectes que siguin de la seva competència. En especial, si apareguessin discrepàncies entre les parts, la comissió tècnica serà cridada a emetre informe preceptiu i les parts es comprometen a tenir-lo en compte a l'hora de fixar la posició respectiva en la controvèrsia.

La reunió anual podrà concretar-se en una sessió conjunta del Consell d'Alcaldies del Baix Ebre

4. Ajuntament i Consell Comarcal procuraran responsablement que llurs divergències no afectin la regularitat de prestació del servei ni perjudiquin els usuaris o a altres ajuntaments. En cap cas, basant-se en una divergència d'interpretació, una part pot considerar-se habilitada per incomplir o ajornar les seves obligacions.

Setè. Causes i conseqüències de l'extinció del conveni

1. Poden ésser causes d'extinció del present conveni:

¿ El finiment del termini de vigència inicial o de qualsevol de les pròrrogues, sempre que qualsevol de les parts hagués comunicat fefaentment amb una anticipació d'un any a la data de finiment la voluntat de no prorrogar-ne la vigència, en coherència amb el que disposa el pacte segon.2 d'aquest conveni.

¿ L'aparició de circumstàncies sobrevingudes que justifiquin la impossibilitat que l'Administració delegatària exerceixi la competència delegada sense perjudicar l'exercici de les competències pròpies.

¿ L'obstrucció per part de l'Administració delegant a l'exercici de la competència delegada.

¿ La revocació de la delegació per part de l'Administració delegant, sempre que existeixi causa justificada, i prèvia compensació al Consell Comarcal.

¿ L'incompliment greu de les obligacions fixades en el present conveni per les parts que el subscriuen.

2. No obstant allò assenyalat en els paràgrafs anteriors, en el moment de l'extinció del conveni, les parts, a proposta justificada de la Comissió tècnica de seguiment, podran acordar la continuïtat d'una o més d'una actuació en curs, establint un termini improrrogable per a l'execució, i establint els termes en els quals s'hagi d'efectuar la liquidació econòmica en favor de la part que assumeixi aquesta execució.

3. A la finalització del conveni els actius construïts pel Consell Comarcal en base a la delegació de competències municipals, una vegada extingides, mantindran la vinculació al sistema de sanejament al que exclusivament o majoritària donen servei. Per tant, si la gestió del sanejament i depuració d'aigües municipal passa a ser assumida per l'Ajuntament, caldrà considerar si els béns són d'estricta utilitat del sistema municipal, passat aleshores a ser adscrits a l'Ajuntament, o si tenen utilitat significativa en sistemes de sanejament supramunicipal, cas en el que s'haurà de valorar l'adscripció al sistema al que majoritàriament serveixen, sent preferit el sistema de major àmbit territorial al de menor. La comissió tècnica

emetrà preceptivament el seu informe, d'acord amb el que disposa el pacte sisè.3 d'aquest conveni.

Vuitè. Protecció de dades de caràcter personal

1. Ambdues parts es comprometen a donar compliment a tot allò que estableix la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i de Garantia dels Drets Digitals, i al Reglament de Desplegament de la Llei Orgànica 15/1999, de Protecció de Dades de Caràcter Personal, aprovat mitjançant el Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, en relació a les dades personals a les quals tinguin accés durant la vigència del present conveni.

2. Els instruments específics de col·laboració determinaran les obligacions de les parts en relació amb la protecció de dades personals i el deure de confidencialitat de conformitat amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 de protecció de les persones físiques en relació al tractament de les dades personals i la resta de normativa aplicable.

Novè. Transparència, accés a la informació pública i bon govern

El present conveni es trametrà al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya, i les dades principals seran objecte de publicitat activa a través del Portal de Transparència.

Desè. Marc normatiu i naturalesa del conveni

1. El règim jurídic d'aquest conveni està constituït pels presents pactes i per tot allò establert en el capítol 1 del Títol 7 del Decret 179/1995, de 13 de juny, del reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, els articles 47 a 53 i 140 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, així com els articles 108 al 112, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la resta de la normativa que sigui materialment aplicable a l'objecte del conveni.

2. Aquest conveni té naturalesa administrativa i resta fora de l'àmbit d'aplicació de la Llei de contractes del sector públic. La tipologia del present conveni és mixta de delegació de competència municipal i acceptació comarcal, i de regulació de l'exercici d'una competència delegada prèviament o actualment.

3. El Consell Comarcal és el responsable dictar els actes i resolucions que donin suport jurídic a l'activitat material objecte del conveni.

4. Les característiques bàsiques i procedimentals són:

_ Caràcter contractual: No (art. 6.3 LCSP).

_ Competència de base: ajuntaments, pròpia (art. 25.2.c LBRL).

_ Causa del conveni: Delegació, acceptació i regulació de l'exercici d'una competència pròpia d'una Administració territorial a una altra territorial superior.

_ Administració que executa la tasca material objecte del conveni:

Consell Comarcal, com a Administració delegada (amb capacitat d'autoorganització, sotmesa a tutela).

_ Abast de l'aplicació de la LRJ 40/2015: art. 47,2, li és d'aplicació del Capítol VI del Títol Preliminar). Resulta d'aplicació supletòria la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, art. 109 i ss).

_ Òrgan competent per aprovar el conveni: El present conveni produeix alteració de les competències pròpies de les administracions participants.

Correspon la seva aprovació pels plens respectius de les administracions delegant i delegada, per majoria absoluta i sense possibilitat de delegació en altres òrgans de govern (junta de Govern o Presidència).

_ Publicació i enregistrament: BOP Tarragona, a efectes de publicitat i sense que sigui una condició d'eficàcia (art. 9.3 en relació a l'11.3.a) LRJ 40/2015). RCGC (Llei 19/2014, de 29 de desembre, sobre transparència)

Onzè. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que poguessin sorgir en la interpretació i compliment del present conveni seran de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Dotzè. Modificació dels preceptes i de les referències que fa a la normativa vigent, amb motiu de la promulgació de normes posteriors.

Els preceptes d'aquest conveni que, per raons sistemàtiques reproduïx aspectes de la legislació vigent i altres normes de desenvolupament, i aquells en què es facin remissions a preceptes d'aquesta, s'entendrà que són automàticament modificats i/o substituïts, en el moment en què es produeixi la modificació dels preceptes legals i reglamentaris de què porten causa.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació