

Unitat que proposa: Àrea Secretaria
Expedient: 4390390004-2022-0000149
Òrgan competent: Ple
Delegació:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Conveni entre el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM)

Fets

En data 29 de març de 2022 aquest Ajuntament ha rebut un escrit de la Federació de Municipis de Catalunya en el que comuniquen que l'any passat les entitats municipalistes ACM i FMC, conjuntament amb el Departament de Justícia, va signar un conveni per tal que els ajuntament que ho desitgessin s'hi adherissin amb la voluntat de col·laborar en l'execució dels treballs en benefici de la comunitat, conveni que diu el següent:

“ CONVENI ENTRE EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC) I L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES (ACM).

REUNITS

D'una part, la senyora Gisela Torns i Payà, directora general d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia, en virtut del nomenament pel Decret 94/2019, de 30 d'abril (DOGC núm. 7866, de 3.05.2019) i de conformitat amb el que disposa l'article 5 de la Resolució JUS /1040/2017, de 12 de maig, de delegació de competències del conseller de Justícia en diferents òrgans del Departament.

D'altra banda, la Sra. Olga Arnau Sanabra, presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya, actuant en nom i representació d'aquesta associació,

en ús de les facultats que li atorga l'article 35.1.a) i dels seus estatuts, d'acord al poder notarial de data 2.3.20 en el que s'anomena com a Presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya a la Sra. Olga Arnau Sanabra.

I, de l'altra, el Sr. Lluís Soler Panisello, president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, actuant en nom i representació d'aquesta associació, en ús de les facultats que li atorga l'article 34 f) dels seus estatuts i d'acord amb el Certificat de la Sra. Joana Ortega i Alemany, Secretaria General de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) on s'anomena com a president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques al Sr. Lluís Soler Panisello.

Les tres parts es reconeixen mútuament capacitat legal necessària per atorgar aquest document i

Fonaments de dret

MANIFESTEN

1. Que, entre les obligacions i competències que la legislació vigent assigna al Departament de Justícia, a través de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, es troba l'execució de penes i mesures penals alternatives imposades pels jutges i tribunals en aplicació de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i de les mesures imposades pels jutges de menors en aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors i la Llei 27/2001 de Justícia Juvenil, de 31 de desembre, del Parlament de Catalunya. Així mateix, el Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, estableix que el departament competent en matèria d'execució penal pot celebrar els convenis necessaris amb altres administracions públiques o amb entitats col·laboradores per a l'execució de les penes i mesures previstes al Codi penal.
2. Que en el desplegament d'aquestes competències, és necessària la col·laboració d'institucions públiques que ofereixen serveis en els àmbits social, educatiu, de salut, de cultura, de lleure, de capacitació, d'ocupació o d'altres que siguin necessaris per garantir la finalitat de reeducació i reinserció social vers la qual aquelles han d'estar orientades.

3. Que les finalitats de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) són el foment i la defensa de l'autonomia dels municipis, la representació dels interessos generals de les col·lectivitats davant les instàncies polítiques, jurisdiccionals i administratives, la promoció d'estudis sobre problemes i qüestions municipals i la difusió del coneixement de les institucions municipals, tal com s'especifica al capítol II, article cinquè dels Estatuts de l'FMC.
4. Que, per a la realització de les finalitats esmentades, l'FMC estableix les estructures organitzatives pertinents, facilita l'intercanvi d'informació sobre temes locals; constitueix serveis d'assessorament per als seus membres; organitza reunions, seminaris i congressos; participa en reunions i sessions; es dirigeix als poders públics i intervé, amb caràcter consultiu si escau, en la formulació dels projectes oficials, que es refereixen a les autonomies locals i promou publicacions (Capítol II, article sisè dels Estatuts de l'FMC).
5. Que les funcions de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) son, entre d'altres, la representació dels interessos genèrics dels ens locals davant de les instàncies polítiques i administratives, i la promoció i l'elaboració d'estudis sobre problemes i qüestions que afecten els ens locals (Títol II, article setè dels Estatuts de l'ACM).
6. Que, per dur a terme les seves finalitats i funcions, l'ACM, entre d'altres activitats, representa els interessos dels ens locals associats davant de les altres administracions, governs i institucions públiques i privades; estableix les estructures organitzatives pertinents; facilita l'intercanvi d'informació sobre qüestions municipals i comarcals; organitza i participa en reunions, seminaris i congressos; organitza cursos i activitats de formació; es dirigeix als poders públics, promou canvis normatius i intervé, amb caràcter consultiu si escau, en la tramitació de projectes que afectin els ens locals; promou, edita i difon llibres i altres publicacions; realitza i promou qualsevol altra activitat que tingui relació amb els seus fins. (Títol II, article vuitè dels Estatuts de l'ACM)
7. El Departament de Justícia i l'ACM i l'FMC portaran a terme actuacions de difusió conjunta del present Conveni entre els responsables del món local, per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC).
8. Que les parts tenen en compte les regles mínimes de les Nacions Unides per a l'Administració de la justícia de menors (Regles de Beijing), de 29 de novembre de 1985, la Resolució del Consell d'Europa (78) 62 de 1979, i la Recomanació (87) 20 de 1987, relativa, entre d'altres, a la necessària participació de la comunitat, en l'àmbit local, en el tractament de menors

amb mesures judicials, la Resolució (70) 1 de 1970, i la Recomanació (83) 7 de 1983 relatives a l'assistència postpenitenciària de les persones condemnades o en llibertat condicional i la participació de la comunitat en la política penal, així com l'establert per l'article 25.2 de la Constitució espanyola, segons el qual les penes privatives de llibertat i les mesures de seguretat estaran orientades vers la reeducació i la reinserció social i no podran consistir en treballs forçats.

9. Que l'FMC i l'ACM reconeixen i assumeixen aquestes directrius d'actuació i s'uneixen a la voluntat de coordinació amb el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya en aquesta matèria i un apropament a qualsevol Consell Comarcal que així ho decideixi.
10. Que en data 24 de novembre de 2014 es va signar aquest mateix conveni entre les parts intervinents. Això no obstant, les modificacions normatives introduïdes amb l'entrada en vigor de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, fan necessari modificar l'instrument de col·laboració entre les parts intervinents en relació a la seva vigència.
11. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en la disposició addicional vuitena, estableix que els convenis vigents subscrits per qualsevol Administració pública o qualsevol dels seus organismes o entitats vinculats o dependents s'han d'adaptar al que s'hi preveu en el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Pel que fa als convenis que no tinguin determinat un període de vigència o aquest sigui per un temps indefinit, el termini és de quatre anys a comptar de l'entrada en vigor de l'esmentada Llei.
12. Atès que la vigència del conveni de col·laboració establert entre les parts, en data 24 de novembre de 2014 es veu afectada pel que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, s'ha d'establir un nou conveni de col·laboració.

En conseqüència, PROPOSO:

PACTES

Primer. L'objecte d'aquest Conveni és la col·laboració entre les tres institucions, per tal de fomentar i concretar les actuacions entre els membres adherits a l'FMC i a l'ACM i el Departament de Justícia, mitjançant la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, pel que fa a l'execució de programes que són competència de l'esmentada Direcció.

Segon. El Departament de Justícia col·laborarà tècnicament amb els òrgans de l'FMC i de l'ACM, oferint assessorament, informació i formació als tècnics de les entitats locals en temes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Així mateix, ho farà també, individualment, amb tots aquells membres de l'FMC i de l'ACM que ho sol·licitin.

Tercer. Els membres de l'FMC i l'ACM que vulguin adherir-se a les directrius d'aquest Conveni, col·laboraran amb el Departament de Justícia segons els termes següents:

- La voluntat d'adhesió de les entitats locals associades a l'FMC i l'ACM s'ha de formalitzar mitjançant un escrit que s'ha d'emplenar d'acord amb el model que s'adjunta com annex I.
- La col·laboració amb les entitats locals que s'adhereixin a aquest Conveni es concretarà d'acord amb la gestió de l'execució de les mesures i resolucions judicials dictades per la jurisdicció penal, o la jurisdicció de menors, així com la col·laboració en programes d'atenció a les víctimes de delictes de cada municipi i/o comarca, i amb els processos de reinserció que se'n derivin.

En aquest sentit, els ens locals que, en el marc d'anteriors edicions d'aquest Conveni ja hagin manifestat amb un escrit d'adhesió la seva voluntat de col·laboració en el desenvolupament dels programes esmentats se'ls considerarà a tots els efectes acreditats per oferir els seus serveis en el marc d'aquest Conveni i, per tant, no caldrà que reiterin de nou la seva adhesió.

A aquest efecte, les entitats locals facilitaran activitats per a l'execució de la mesura de Prestacions en Benefici de la Comunitat, que ha de tenir les característiques generals previstes a l'article 7 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal dels menors i a l'article 20 del Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, pel que s'aprova el reglament de la Llei orgànica 5 /2000, i per a l'execució de la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, que han de tenir les característiques previstes a l'article 49 del Codi Penal i a l'article 2 del Reial decret 840/2011, de 17 de juny, pel que s'estableixen les circumstàncies d'execució de les penes de treball en benefici de la comunitat i de localització permanent en centre penitenciari, de determinades mesures de seguretat, així com de la suspensió de l'execució de les penes privatives de

llibertat i substitució de penes. Així mateix, facilitaran la realització d'activitats de Reparació Indirecta, que a aquest efecte, quedaran assimilades a les activitats de Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Així mateix, facilitaran, quan això sigui possible, als tècnics de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil la utilització de despatxos, per atendre joves de la població amb mesura penal.

Quart. El Departament de Justícia col·laborarà amb els esmentats serveis destinant els recursos tècnics i professionals necessaris per tal de facilitar a la població atesa el procés de socialització i de reinserció a la societat.

Amb aquesta finalitat, la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil es compromet a destinar al municipi, o a continuar-hi destinant, mentre sigui necessari, tècnics responsables per a les funcions que els són pròpies, d'acord amb la població atesa del municipi. Aquests professionals col·laboraran amb els esmentats serveis proporcionant la informació i el suport tècnic necessaris per a una millor intervenció envers les persones ateses.

Aquests tècnics estaran integrats en els equips que tot seguit es relacionen:

- Equips de Medi Obert, que intervenen amb menors d'edat penal sotmesos a mesures dictades per la jurisdicció de menors.
- Equips de Mediació de la jurisdicció de menors i de Mediació Penal.
- Equips de Delegats d'Execució de Mesures que intervenen amb adults sotmesos a Mesures Penals Alternatives a la presó.

Així mateix, en aquells municipis en que, d'acord amb la població a atendre, operin diferents professionals de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, aquesta destinarà un tècnic que serà l'interlocutor amb els referents del municipi i coordinarà amb aquests les actuacions objecte d'aquest Conveni.

Les entitats locals, tal com estableix l'article 7 del Reial decret 840/2011, de 17 de juny, es comprometen a informar al responsable designat per la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del grau de compliment de les activitats realitzades per part dels penats, així com dels incompliments.

Cinquè. Així mateix, el Departament de Justícia es compromet a garantir la cobertura de la protecció de la Seguretat Social en matèria d'accidents de treball o malaltia professional a tots els menors i joves que hagin de realitzar activitats de Prestació en Benefici de la Comunitat i Reparacions Indirectes i que es trobin en edat laboral, i a tots els adults que hagin de complir la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, des de l'inici fins a la finalització del compliment, assumint el cost de la gestió i de les quotes corresponents.

Sisè. La Generalitat de Catalunya té contractada una pòlissa d'assegurances que cobreix, un cop hagi estat declarada responsable judicialment o administrativament, la responsabilitat derivada dels perjudicis ocasionats a terceres persones per les accions dels menors o adults dependents de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Setè. El Departament de Justícia, amb la col·laboració del Consorci Administració Oberta de Catalunya, facilitarà l'accés al sistema informàtic necessari i la formació tècnica necessària que permeti a les entitats locals adherides a aquest Conveni el seguiment de la gestió de les places ofertades per a la realització d'activitats de Treballs en Benefici de la Comunitat i les Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Vuitè. Amb la signatura d'aquest Conveni es crearà una Comissió de Seguiment, que durà a terme el seguiment i l'avaluació dels acords establerts, i que estarà formada pels professionals designats per les tres parts, a fi de poder-ne dur a terme la supervisió.

La Comissió de Seguiment estarà integrada,

1. per part de les entitats municipalistes

- Per un representat de la Federació de Municipis de Catalunya
- Per un representant de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques

2. Per part del Departament de Justícia:

- Cap de l'Àrea de Medi Obert
- Cap de l'àrea de Mesures Penals Alternatives
- Responsable de Mesures Penals Alternatives

La comissió es reunirà, com a mínim, dos cops l'any. També ho pot fer extraordinàriament, quan es consideri oportú, a petició de qualsevol de les tres

parts. En aquest espai de treball qualsevol de les parts podrà incorporar assessors en funció dels temes a tractar.

Per la seva part, els representants de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil presentaran a la comissió, per a la seva valoració i validació, una memòria anual que reculli les dades globals de la col·laboració.

Novè. El Departament de Justícia i l'ACM i l'FMC portaran a terme entre els responsables del món local actuacions de difusió per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC).

Desè. Aquest conveni tindrà una vigència de quatre anys des de la seva signatura, i podrà ser prorrogat per acord exprés unànime de les parts abans que finalitzi, per un període de fins a quatre anys addicionals.

Onzè. El present Conveni es podrà extingir per alguna de les causes següents:

- El transcurs del termini de vigència del Conveni sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- El mutu acord de les parts, que s'instrumentarà per escrit.
- La denúncia d'una de les parts realitzada amb una antelació mínima de tres mesos.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de dur a terme les activitats que en constitueixen l'objecte.
- L'incompliment d'algun dels pactes de l'Acord.
- Les generals establertes per la legislació vigent.

Dotzè. D'acord amb l'article 109 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest acord es regeix per les seves clàusules, per la llei esmentada i per la legislació sectorial corresponent. Així mateix, i pel que fa als dubtes i les llacunes que es puguin plantejar, es regirà pels principis de la legislació sobre contractes del sector públic.

Les diferències que puguin sorgir en la interpretació i aplicació d'aquest acord se sotmetran a la resolució de la comissió de seguiment prevista en el pacte vuitè i que estarà integrada per les persones que designi cada una de les parts d'aquest Conveni.

De conformitat amb el que preveu l'article 110.2 I) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, les qüestions litigioses que es puguin derivar del present Conveni atesa

la seva naturalesa administrativa, seran del coneixement i competència de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tretzè. El tractament de les dades de caràcter personal se sotmet a la normativa de protecció de dades, en especial a la llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, així com al Reglament (UE) número 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46).

Les entitats locals adherides al conveni s'abstindran de fer cap mena de tractament de les dades personals de què disposin com a conseqüència de l'aplicació d'aquest acord, més enllà del que sigui necessari per a la consecució de les finalitats d'aquest Conveni.

De la mateixa manera, es comprometen a no manipular, transformar ni cedir a tercers les dades esmentades o els arxius que les contenen, fora de l'estricta objecte de la relació subscripta per les parts, així com a guardar-ne estricta confidencialitat. A aquests efectes, les entitats locals adherides al conveni se sotmeten a les obligacions i condicions de l'encàrrec de tractament que consta com a annex II del present acord.

L'entitat local que s'hagi adherit a aquest conveni serà directament responsable de l'incompliment d'aquesta clàusula pels danys i perjudicis que la seva acció pugui haver comportat al Departament de Justícia.

Catorzè. Les persones que integren les entitats locals adherides al conveni assumeixen i acompleixen les previsions del Codi Ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya de l'annex III.

I, com a prova de conformitat les tres parts signen aquest document, per triplicat i a un sol efecte, en el lloc i la data indicats.

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)

La directora general d'Execució Penal a La presidenta de la Federació la Comunitat i de Justícia Juvenil del de Municipis de Catalunya
Departament de Justícia

Gisela Torns i Payà Olga Arnau Sanabra

El president de l'Associació Catalana de

Municipis i Comarques

Lluís Soler

L'Ajuntament de Camarles **ACORDA:**

PRIMER.: Adherir-se al Conveni de col·laboració entre el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM)

SEGON.: Subscriure el Conveni entre el Departament de Justícia, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM) en que es fixen les línies de col·laboració entre el Departament de Justícia i les entitats locals en l'execució de programes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

TERCER .: l'Ajuntament de Camarles adreça l'escrit d'adhesió al Departament de Justícia, per tal de col·laborar en l'execució de programes en l'àmbit de competències de la Direcció general d'execució Penal i de Justícia Juvenil.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació