

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple extraordinari, 22 d'abril de 2021

Ens: Ajuntament de Camarles

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Josep Antoni Navarro Serra

Secretari/ària: Teresa Roca Castell

Dia: 22 d'abril de 2021

Hora d'inici: 13:00

Hora de finalització: 13:15

Lloc: Sessió Telemàtica, sistema LocalretMeet

Assistents:

Sr. Ramon Brull Melich (FIC VP-FIC)
Sra. Yolanda Guillem Clua (ERC - AM)
Sra. Patricia Andrés Valdepérez (FIC VP-FIC)
Sra. Marta Mora Verges (ERC - AM)
Sr. Estanislao Martínez Puig (ERC - AM)
Sr. Miguel José Olid Bertomeu (FIC VP-FIC)
Sra. Sandra Zaragoza Vallés (JUNTS)
Sr. Elies Bonet Cervera (JUNTS)
Sra. Bàrbara Curto Camisón (JUNTS)
Sra. Montserrat Bonet Caudet (R.N.A.)

ACORDS

Aprovació acta anterior, Ple extraordinari 15 de març de 2021

1. PLE EXTRAORDINARI DE DATA 15 DE MARÇ DE 2021

Aprovada per unanimitat

Aprovació Pla de Sanejament Financer període 2021-2026

2. APROVACIÓ PLA DE SANEJAMENT FINANCER PERÍODE 2021-2026

En el torn d'explicació de vot, intervingué la portaveu del grup de JUNTS Sra. Zaragoza, per a motivar el vot negatiu al punt segon de la proposta "Aprovació pla de sanejament financer període 2021-2026" un cop analitzada tota la documentació de l'expedient.

Considera que seria interessant revisar bé les inversions proposades al PAM , ja que si bé aquestes estan finançades per subvencions de la Diputació, també es cert que l'Ajuntament té que finançar la resta amb fons propis i atesa la situació financera municipal actual:" *amb un estalvi net negatiu, amb un romanent de tresoreria per a despeses generals amb signe negatiu i un període de pagament global a proveïdors superior a 30 dies, tal com es diu a la memòria del Pla de Sanejament financer*" seria convenient pensar en fer inversions sostenibles, replantejar aquestes inversions i destinar més a despesa ordinària.

També veu que al capítol 6 d'ingressos es contempla la venda de béns patrimonials, parcel·la de 1.000 m2 per a l'ús de tanatori, amb uns ingressos de 98.256,30 Euros i com a contrapartida una despesa d'inversió per a l'execució de la xarxa elèctrica, considera també que es deuria replantejar aquesta inversió.

Intervingué l'Alcalde, Sr. Navarro (ERC) per a dir que es podria intentar fer replantejaments, però que seria difícil tornar enrere, ja que el PAM 2021 està definitivament aprovat.

Intervingué novament la portaveu de JUNTS , Sra. Zaragoza per a dir que el pressupost 2021 encara no està aprovat i es podria replantejar, per exemple la inversió del casal 1ª Fase ,amb un cost de 236.194,00 Euros i una subvenció de 224.384,30, ja que com he dit abans es tindria que eixugar al màxim la despesa ordinària en lloc de fer inversions noves.

Intervingué la regidora d'hisenda Sra. Marta Mora (ERC) per a dir que respecte a la venda de patrimoni, parcel·la de 1.000 m2 per a l'ús de tanatori, ja s'arrossega des del l'any 2018 perquè ja figurava al pressupost municipal i ja llavors existia un desequilibri entre els ingressos i la despesa, i per tant un dèficit que s'arrastra d'abans.

Aprovat amb el següent resultat:

ERC: 4 vots favorables

LA VEU: 3 vots favorables

JUNTS: 3 vots en contra

RNA: 1 vot favorable

Fets

Considerant convenient la conversió del deute a curt termini d'aquesta Entitat Local en deute a llarg mitjançant la concertació d'una operació de crèdit a llarg termini.

Considerant l'annex del Pla de Sanejament Financer per al període 2021-2026, que acompanya a aquest expedient, així com l'Informe d'Intervenció de data 22 de març de 2021.

Realitzada la tramitació legalment establerta i vist l'Informe proposta- Secretaria de data 23 de març de 2021, es proposa al Ple l'adopció del següent.

Fonaments de dret

La disposició addicional 109 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021.]

Els articles 2.1.f), 48, 48.bis a 55 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

En conseqüència, S'ACORDA:

PRIMER. Quedar assabentat del resultat dels imports corresponents a les variables de romanent de tresoreria ajustat negatiu per a despeses generals, estalvi net negatiu efectuat per la Intervenció mitjançant Informe de data 22 de març de 2021.

SEGON. Aprovar el Pla de Sanejament Financer per al període 2021-2026, que s'acompanya com a annex, i que permet obtenir el romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals i l'estalvi net positiu i formalitzar la conversió d'una operació de crèdit a curt termini en una a llarg termini, en un període màxim de cinc anys.

TERCER. Comunicar el Pla de Sanejament Financer per al període 2021-2026, que s'acompanya com a annex, a l'òrgan de tutela financera de la Generalitat de Catalunya per a la seva aprovació.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

Secretari Interventor

Alcalde

Teresa Roca Castell

Josep Antoni Navarro Serra

PROCEDIMENT

Aprovació Pla de Sanejament Financer

MEMÒRIA RELATIVA A LES HIPÒTESIS UTILITZADES EN L'ELABORACIÓ DE LES PREVISIONS DEL PLA DE SANEJAMENT FINANCER 2021-2026

El Pla de Sanejament Financer 2021-2026 s'elabora motivat pels indicadors negatius resultants de la liquidació del pressupost de 2019:

a) Estalvi net negatiu.

La ràtio legal d'estalvi net, prevista a l'article 3.1 a) de l'Ordre ECF/138/2007 és de
-114.797,69 euros.

b) Romanent de tresoreria per a despeses generals de signe negatiu.

El romanent de tresoreria per a despeses generals calculat d'acord amb les previsions de les instruccions comptables per a l'administració local és de -104.171,71 euros.

c) Deute viu no superior a un 110% dels ingressos corrents.

La ràtio legal del deute viu, prevista a l'article 3.1 b) de l'Ordre ECF/138/2007, s'ha calculat d'acord amb el procediment especificat a l'annex 3 d'aquesta Ordre, ha estat un 29,88%.

d) Període mitjà de pagament global a proveïdors superior a 30 dies.

El període mitjà de pagament global a proveïdors calculat d'acord amb el procediment especificat a l'article 4 del Reial decret 635/2014, de 25 de juliol, és de 209,55 dies.

Igualment, d'acord amb la disposició addicional novena de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 2021, en el cas que en els exercicis 2019 o 2020 s'hagi produït una situació d'estalvi net negatiu o de romanent de tresoreria per a despeses generals, ajustat per obligacions i per devolucions d'ingressos pendents d'aplicació a pressupost, de signe negatiu, durant l'any 2021 es poden formalitzar operacions de conversió de deute a curt termini en operacions de crèdit a llarg termini, per un termini màxim de 5 anys (venciment màxim el 31 de desembre de 2026), en el cas que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda hagi aprovat el pla de sanejament financer abans esmentat.

A partir del pressupost aprovat per a l'exercici 2020 s'ha fet una estimació de la liquidació del pressupost per aquest exercici i pel 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 i 2026 per tal de poder comprovar si es compliria o no amb la solvència necessària i l'estabilitat pressupostària a final de 2023, i que cal recordar que les regles fiscals han estat

suspeses per als exercicis 2020 i 2021 per acord del Ple del Congrés dels Diputats de data 20 d'octubre de 2020, però, no obstant això, es imprescindible l'aprovació del Pla de Sanejament Financer per a la conversió de l'operació de curt a llarg termini.

Aquests indicadors de signe negatiu són pel no compliment dels ingressos previstos i l'escàs romanent de crèdit disponible de les despeses; en definitiva, molt superiors les obligacions reconegudes als drets reconeguts nets. Ha incidit negativament la supressió de l'IBICE que ha comportat la no percepció de 92.495,00 euros.

Les hipòtesis més importants considerades en la previsió de les liquidacions dels propers exercicis i que integren el pla són:

INGRESSOS

En el capítol 1 hi ha un increment del tipus impositiu de l'I.B.I. Urbana que comença a l'exercici 2020 i es preveu un nou augment per a l'exercici 2024, sense perjudici de que sigui imprescindible incrementar l'I.B.I. Rústica o l'IVTM. Precisament en aquest últim es preveu un petit increment dins del marge natural d'evolució.

Es considera un notable increment en el capítol 2 per als propers exercicis conseqüència de la possible instal·lació al municipi de diferents activitats d'obtenció d'energies renovables.

En el capítol 3 es preveu un petit creixement per l'augment de la taxa de recollida d'escombraries i, segons l'evolució del cost del servei en els seus diferents conceptes, es podria tornar a incrementar. També es considera l'augment que suposaria la possible instal·lació de les activitats descrites a l'anterior paràgraf.

Pel que fa al capítol 4 s'estima una baixada de les transferències de l'Estat (PTE) conseqüència de l'evident aturada de la activitat econòmica durant el 2020 i, de moment, 2021. Això suposarà liquidacions definitives negatives que s'hauran de reintegrar. També s'inclouen les transferències corrents que es reben especialment de la Diputació de Tarragona per finançar parcialment diferents activitats (cultura, sanitat, llar d'infants...)

No es preveuen increments importants en el capítol 5 ja que una part d'aquests es consideren com a no consolidables o variables.

En el capítol 6 es contempla la venda de terrenys patrimonials a empresa privada per a la instal·lació d'un tanatori.

El capítol 7 de transferències de capital anirà modificant-se en funció de les inversions a realitzar incloses en els diferents programes dels organismes superiors.

DESPESES

Pel que fa al capítol 1 de despeses de personal es preveu que no s'incrementi perquè les possibles baixes per jubilació que es puguin produir, no seran ocupades amb nous efectius. Sí que es contemplen diferents ajustos pels augments que anirà establint, en el seu cas, les futures lleis de pressupostos estatals i pel compliment de triennis, reclassificacions i d'altres casuístiques. S'estudiarà la possibilitat, si és beneficiosa

econòmicament, d'externalitzar serveis que actualment s'estan prestant directament i que no són obligatoris.

En el capítol 2 es preveuen petits augments que han de ser mínims donat que hi ha despeses desmesurades i que és imprescindible reduir-les dràsticament, especialment les que fan referència a les festes majors. A la vegada controlar i racionalitzar les despeses de manteniments generals.

Respecte al capítol 3 de despeses financers es contempla la nova operació que es pretén contractar de conversió de préstec a curt termini a préstec a llarg termini; tot i així, es produeix una baixada considerable atès que el primer trimestre de 2022 s'amortitzarà totalment el préstec que es va signar l'any 2014 per refinançar el signat l'any 2011 amb l'ICO.

En quan al capítol 4 de transferències corrents, es conserva durant tot el període de previsió el nivell de subvencions inicials de 2020 i els diferents convenis amb entitats supramunicipals als que està adscrit l'ajuntament.

La previsió del capítol 6 d'inversions s'ha de limitar a les que són finançades en la seva major part per organismes superiors, donat que és recomanable no utilitzar recursos propis fins que la solvència ho permeti. En tot cas, si s'escau, es podrien realitzar inversions finançades totalment amb préstecs a llarg termini degut a que actualment la ràtio legal del deute viu és del 29,88 per cent. Els nous càlculs s'efectuaran a partir de la liquidació de 2020.

Al capítol 9 es contemplen les amortitzacions previstes. Cal dir que dins del primer trimestre de 2022 s'amortitzarà el préstec que es va signar l'any 2014 per refinançar el signat l'any 2011 amb l'ICO. A més, s'inclouen les quotes del préstec a llarg termini que amortitzarà l'operació de tresoreria ja vençuda.

Les operacions de crèdit vigents són les següents:

ENTITAT	CAPITAL VIU	FINALITZACIÓ
CAIXABANK	426.050,19	01-04-2029
B. SANTANDER	182.371,22	28-02-2022
BBVA, S.A.	195.000,00	18-01-2021

Aquest darrer préstec és una operació de tresoreria, la qual, davant la impossibilitat de retornar-la, es pretén convertir-la en deute a llarg termini (venciment 31-12-2026).

Durant els propers exercicis també es podria acudir a les operacions de tresoreria per a donar compliment al termini de pagament a proveïdors.

Encara que s'han suspès les regles fiscals per a 2020 i per a 2021 per decisió del Govern d'Espanya i ratificada pel Congrés dels Diputats, s'han mantingut només com a referència informativa els coeficients màxims d'evolució de la base computable de la regla de la despesa establerts a l'Acord del Senat de 4 de març de 2020 per als exercicis 2020 a 2023.

En definitiva, amb les previsions realitzades l'AJUNTAMENT compleix els controls derivats de la LOEPSF 2/2012 durant la vigència de la previsió.

L'Alcalde,

Josep Antoni Navarro Serra

Camarles, datat i signat electrònicament

INFORME D'INTERVENCIÓ

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).5è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet l'informe amb base als següents,

ANTECEDENTS

PRIMER. La disposició adicional 109 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021, autoritza a les Entitats Locals, que en 2019 o en 2020 haguessin presentat romanent de tresoreria per a despeses generals ajustat negatiu, o estalvi net negatiu, a la formalització d'operacions de conversió de les seves operacions de crèdit a curt termini en llarg termini.

Per a això, serà requisit necessari l'elaboració d'un pla de sanejament financer.

SEGON. Referent a això cal assenyalar:

- a. Que aquesta Entitat presenta a **31 de desembre de 2019:**
 - Un **romanent de tresoreria negatiu** ajustat per a despeses generals de 104.171,71 euros.
 - Un **estalvi net negatiu** de 114.797,69 euros
 - Un **volum de deute** del 29,88 % **inferior** al 75%.
- b. Que aquesta Entitat no disposa d'un **pla d'ajust** en vigor.
- c. Que aquesta circumstància justifica dur a terme la conversió del deute a curt termini en deute a llarg termini i la necessitat de:
 - Elaborar d'un pla de sanejament financer a un termini màxim de cinc anys, que corregeixi el signe del romanent de tresoreria per a despeses generals o de l'estalvi net.

- d. Que es considera necessari que les **operacions de crèdit a curt termini** a convertir siguin les que s'indiquen a continuació, per un import total de 195.000,00 euros:

		2021		
	Deute a curt termini	Capital vigent/disposat	TAE	Data formalització
1	BBVA, S.A.	195.000,00	0,33%	21-07-2020
=	TOTAL DEUTE A CONVERTIR A L/P	195.000,00		

- e. Que es proposa **concertar una operació a llarg termini** en les següents condicions:

Operació 1:

	Import	Durada (Anys)	Manca (si/no)
Op.1	195.000,00	5	

Tipus de Referència	Liq. Interessos	A	B	Cost Total Màxim = EUR _M + «A» + «B»
		C. F. E Diferencial Màxim	Increment per oper/entitat Diferencial	
EUR 3M	Mensual	0,78%		EUR 3M+,079%

Altres condicions	
Comissions de no disponibilitat	0
Comissions d'agència [per a operacions sindicades]	0
Interessos de demora	Interès de l'operació + 2% anual màxim

Altres comissions	0
-------------------	---

INFORME

PRIMER. Considerant els antecedents d'aquest informe i allò que s'ha fixat en la disposició adicional 109 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021, resulta necessari elaborar un Pla de Sanejament Financer, que permeti, en un termini de CINC anys, corregir el signe del romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals, i de l'estalvi net, respectivament; i formalització d'una operació de conversió de crèdit a curt termini en un a llarg termini.

Això és, serà necessari elaborar un:

Pla de Sanejament Financer amb les següents característiques bàsiques:

Termini: CINC anys

Objectius: corregir a la finalització d'aquest el signe del romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals, de l'estalvi net i formalització d'una operació de crèdit a curt termini en un a llarg termini.

Que contindrà, com a mínim la següent informació:

- Una anàlisi de la situació actual, informació de caràcter economicofinancer i causes que han motivat el desequilibri.
- Una formulació d'objectius, activitats a realitzar, mesures a adoptar per garantir la tornada a la situació d'equilibri.
- Una previsió dels resultats obtinguts objectius, activitats i mesures preses, així com l'evolució prevista dels principals estats econòmico-financers, incloent una projecció plurianual dels seus efectes sobre les despeses, els ingressos i les principals magnituds econòmico-financeres.

Aquest Pla de Sanejament Financer s'adjunta com a Annex a aquest expedient.

SEGON. Fixat l'objectiu principal del Pla de Sanejament Financer a CINC anys, de retornar a l'Ajuntament a una situació de romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals, estalvi net positiu i formalització de conversió de crèdit a curt termini en un a llarg termini. la projecció d'aquestes variables al llarg dels anys de vigència del pla serà la següent: S'adjunta como a Annex a aquest expedient.

TERCER. A la vista de les referides projeccions, l'import de les mesures tant d'ingressos com de despeses que hauran de prendre's per part d'aquest Ajuntament per aconseguir-les seran les següents:

S'adjunta Annex a l'expedient

QUART. L'aprovació del Pla de Sanejament Financer, ha d'efectuar-se pel Ple tal com estableix la disposició adicional 109 de la LPGE 2021 i haurà de comunicar-se, per a la seva aprovació, a l'òrgan de Tutela Financera de la Generalitat de Catalunya.

Igualment, aquesta Intervenció emetrà un informe anual del compliment d'aquests plans, i ho presentarà al Ple de la Corporació Local perquè en prengui coneixement¹.

En el cas de què es produeixi un Incompliment dels citats plans, l'Entitat Local no podrà concertar operacions d'endeutament a llarg termini per finançar qualsevol modalitat d'inversió. A més, a la vista d'aquesta situació, l'òrgan de la tutela financera podrà proposar mesures extraordinàries a prendre, que, en cas de no ser adoptades, obriran la possibilitat d'aplicar les mesures coercitives i de compliment forçós establertes en els articles 25 i 26 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

☒ Favorable

Camarles, 22 de març de 2021

La secretària-interventora,

Teresa Roca Castell

INFORME PROPOSTA DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat per l'Alcalde mitjançant Provisió de data 22 de març de 2021, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. Exclusivament en 2021 i com a excepció al que es disposa en el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, la disposició adicional 109 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021, autoritza la formalització d'operacions de conversió de deute a curt termini que estiguin vigents en operacions de crèdit a llarg termini de les Entitats Locals que en 2019 o en 2020 presentin romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu, o que, en algun d'aquells exercicis, presentin estalvi net negatiu.

Com a requisit, a més, hauran d'aprovar un pla de sanejament financer, o la modificació del pla d'ajust en cas de disposar d'un en vigor, en un termini màxim de cinc anys, el signe del romanent de tresoreria per a despeses generals o de l'estalvi net, respectivament, mitjançant acord dels seus respectius Plens.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

[— La disposició adicional 109 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021.]

— Els articles 2.1.f), 48, 48.bis a 55 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

TERCER. Emès Informe per Intervenció en data 22 de març de 2021 en relació amb:

— L'incompliment dels límits legalment establerts per justificar la presentació d'un pla de sanejament.

— La situació de les principals variables financeres de l'Entitat.

— L'import de les mesures tant d'ingressos com de despeses que hauran de prendre's.

QUART. El procediment per dur a terme l'aprovació del Pla de Sanejament Financer és el següent:

A. Mitjançant Provisió d'Alcaldia, s'insta la iniciació de l'expedient d'aprovació del pla.

B. Per part de l'Interventor, es posa de manifest que s'incompleixen els requisits de romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals i l'estalvi net, constatant la necessitat d'aprovar un pla de sanejament financer.

El Pla de Sanejament Financer s'adjunta com a annex a l'expedient.

C. L'aprovació del Pla de Sanejament Financer, ha d'aprovar-se pel Ple tal com estableix la disposició adicional 109 de la LPGE 2021.

D. Informat l'expedient per part de l'interventor, es trasllada a la secretària, així com a la Comissió Informativa d'Hisenda, a l'efecte de que informin sobre aquest tema.

E. Amb tota la documentació el Ple acordarà el procedent.

F. El citat pla haurà de comunicar-se, per a la seva aprovació, a l'òrgan competent de tutela financera de la Generalitat de Catalunya.

Vist quant antecedeix, es considera que l'expedient ha seguit la tramitació establerta i per això, de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, el que subscriu eleva la següent proposta de resolució:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER. Quedar assabentat del resultat dels imports corresponents a les variables de romanent de tresoreria ajustat negatiu per a despeses generals, estalvi

net negatiu efectuat per la Intervenció mitjançant Informe de data 22 de març de 2021.

SEGON. Aprovar el Pla de Sanejament Financer per al període 2021-2026, que s'acompanya com a annex, i que permet obtenir el romanent de tresoreria ajustat per a despeses generals i l'estalvi net positiu i formalitzar la conversió d'una operació de crèdit a curt termini en una a llarg termini, en un període màxim de cinc anys.

TERCER. Comunicar el Pla de Sanejament Financer per al període 2021-2026, que s'acompanya com a annex, a l'òrgan de tutela financera de la Generalitat de Catalunya per a la seva aprovació.

No obstant això, el Ple acordarà el que estimi pertinent.

Camarles, 23 de març de 2021

La secretària,

Teresa Roca Castell